

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4982

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 11.12.2024	תאריך דיון 25.12.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מבחני רישוי לאחיות בוגרות קורסים על בסיסים במרכז הארצי לסימולציה רפואית	אישור התקשרות	(29)3	11.12.2024	8001345876

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם גליה ימין יהונתן רזניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

על המשרד להציג לסגן בכיר לחשב הכללי עד ליום 01.06.2025 את הצעדים שינקוט לבחינת ספקים נוספים ליתר התחומים שלא מוכרזו.

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)
הערות: עבור בחינות רישוי שאינן כרוניות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע)	580301992		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	5,073,418	5,073,418	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)
הערות: עבור בחינות רישוי כרוניות

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	01.01.2025	31.08.2025	31.08.2025	31.08.2025	1,309,947	1,309,947	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות: עבור בחינות רישוי כרוניות במידה והמכרז יתעכב

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	1,099,759	1,099,759	31.12.2025	31.12.2025	01.09.2025	01.09.2025

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות עם קרן המחקרים הרפואיים בתל השומר (להלן – **הספק**) לצורך גיבוש מבחני רישוי מבוססי סימולציות לאחיות בוגרות קורסים על בסיסיים וביצועם.
2. המשרד ממונה מכוח תקנות בריאות העם על הכנת והפעלת בחינות הרישוי הממשלתיות לאחיות בוגרות תוכניות הלימוד להשתלמות מוכרת בסיעוד. בחינות אלו מתקיימות במתכונת סימולטיבית, הנבחן צריך להדגים כיצד הוא מקבל החלטות ופועל כאיש מקצוע במציאות המדמה את השדה הקליני.
3. הספק מסייע למשרד בגיבוש תרחישים מייצגים שבהם ייבחנו אחיות כאמור ובהעמדת התרחישים (התשתית הפיזית, הבאת שחקנים והכשרתם). היקף ימי הבחינות בשנה מוערך בכ-120 ימים עבור כ-3,800 נבחנים.
4. המשרד התקשר עם הספק מזה מספר שנים, בהתאם להחלטות ועדת הפטור שהתקבלו מעת לעת לפי תקנה 3(29) או תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
5. בהחלטת ועדת הפטור מיום 18.12.2022, הנחתה הוועדה את המשרד לפרסם מכרז למתן השירותים במהלך שנת 2023, בעקבות כניסת שחקנים חדשים לתחום.
6. ביום 05.06.2023 פרסם המשרד RFI בנושא פיתוח ותפעול בחינות רישוי סימולטיביות לאחיות ואימון אחיות מומחיות. לפנייה הוגשו התייחסויות מהספק, מחברת סימולטק מאיר של שירותי בריאות כללית, מחברת מ.ט.ס של תאגיד הבריאות איכילוב ומהמכללה האקדמית צפת.
7. מבדיקה מקצועית של ההתייחסויות האמורות, מצא המשרד כי למעט הספק, לשאר החברות אין כיום את האמצעים, הניסיון והיכולת למתן כל השירותים, בפרט נוכח היקפי הפעילות שבהם יוכלו לעמוד, אשר נמוכים משמעותית מהיקף השירותים הנדרש למשרד. כלומר, כל אחת מהחברות יכולה לספק חלק מהשירותים אך לא את כולם יחד, כפי שנעשה היום על ידי הספק.
8. בפניית המשרד לוועדת הפטור לאישור התקשרות לשנת 2024 הוצג כי פיצול השירות לא אפשרי לאור חשש ממשי לפגיעה בסטנדרטיזציה של הבחינות ובכך באיכותן, אשר לאלו בתורם תהיה השפעה על איכות הטיפול במטופלים. במצב דברים זה, רק הספק מסוגל להפעיל בחינות רישוי מהימנות ותקפות, דרישה שהיא תנאי הכרחי להפעלתן.
9. לאור האמור ועדת הפטור בהחלטתה מיום 28.01.2024 אישרה התקשרות עם הספק מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 28.01.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 3,231,648 ₪ כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 3,016,984 ₪ כולל מע"מ באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, בכפוף להצגת הצעדים שנקט המשרד או שהוא עתיד לנקוט על מנת לאפשר לשחקנים חדשים להיכנס לתחום.
10. ביום 26.11.24 ולאחר שפנה המשרד בחודש יוני בסמוך לתקופת ההתקשרות, אישר סגן החשב הכללי את המשך ההתקשרות לתקופה שעד ליום 31.12.24
11. המשרד מצוין כי במהלך חודש נובמבר עודכן סגן החשב הכללי בנוגע לצעדים שעתידיים להינקט על מנת להכניס ספקים נוספים לשוק. בפרט, המשרד והיחידה המקצועית גיבשו מכרז להכנה ותפעול בחינות רישוי סימולטיביות לבוגרי הקורס העל בסיסי **בתחומים הכרוניים**. יובהר כי נתח בחינות זה מהווה כשליש מהיקף ההתקשרות כיום (כ-2.4 מלש"ח בשנה).
12. ביום 01.12.24 פורסם מכרז מס' 68/2024 להכנת ותפעול בחינות רישוי סימולטיביות לבוגרי קורסים על בסיסיים **בתחומים הכרוניים** עבור משרד הבריאות. ההליך המכרזי צפוי להסתיים עד לסוף 04.2025 אך לאור המורכבות המשרד לוקח בחשבון כי יתכנו עיכובים בבחירת הזוכה. בנוסף, לספק הזוכה במכרז נקבעו 3 חודשי התארגנות כך שע"פ ההערכה החל מ-09.2025 הבחינות הכרוניות יבוצעו ע"י הספק החדש.
13. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
14. גב' ליאור הרץ ו-שפיגל, רפרנטיות משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועצ/ת משפטית/ת	